

世界銀行セーフガード政策の適用範囲に関する提言（補足資料）

2013年5月23日

「環境・持続社会」研究センター（JACSES）

現在、世界銀行セーフガード政策は、個別の開発プロジェクトを対象としており、開発政策借款（DPL）や成果連動型プログラム融資（PforR）には適用されていない。しかし、以下の理由から、開発政策借款（DPL）や成果連動型プログラム融資（PforR）を新しいセーフガード政策の対象に含めるべきだと考える。

1. 投融資ポートフォリオの変化：世界銀行の投資ポートフォリオにおいて、DPLは3割～4割を占める。PforRは2013年までは5%以下に制限されているが、以降は拡大する可能性がある。
2. 政策上の不備：
 - A) DPLにおける環境社会配慮要件が不明である。OP8.60パラグラフ10及び11では、借入国とのギャップを解消することが要件になっているが、参照する基準が不明確である。Program Documentに記載される環境社会配慮項目は、借入国の同意に基づいて融資承認後に公開されることになっており、通常のプロジェクト融資に比べて情報公開のハードルが高い。
 - B) PforRでは、OP9.00において、参照すべき環境社会配慮基準は明確になっているものの、同じく環境社会マネジメントシステムの審査基準であるOP4.00と比較して不十分である。また、基準を満たしていない場合の対応（ギャップを埋めるための要件）が不明確である（第50回財務省NGO協議会議事録参照）。
3. 実施上の問題：DPLでは実施において、NGOから以下の環境社会問題が指摘されている（Bank Information Center and Global Witness, World Bank Safeguards & Development Policy Lending¹及びGlobal Witness Comments on World Bank 2012 Development Policy Lending Retrospectiveを参照）。
 - A) Democratic Republic of Congo Transitional Support for Economic Recovery (P091990)：産業伐採契約に関連するDPLで、融資の際、世界銀行事務局は影響なしと判断。しかし、Inspection Panelにより、この判断は不適切であると指摘された。
 - B) Forest and Environment Development Program (FEDP) to Cameroon：先住民族計

¹ Bank Information Center and Global Witness, World Bank Safeguards & Development Policy Lending
<http://www.forestpeoples.org/topics/safeguard-accountability-issues/publication/2013/world-bank-safeguards-development-policy-le>

画を策定したものの、世銀はその実施を監督せず、先住民族に多大な悪影響を及ぼした。第2、第3の tranche は、ガバナンス改善を達成しなかったためキャンセルとなった。

C) Ghana Natural Resource and Environmental Governance - DPO (P118188) : 森林コミュニティにおける社会問題に対処する開発目標を支援する適切な指標の設定に失敗。Voluntary Partnership Agreement の実施を推進してきたが、違法伐採の削減効果を生み出せていない。これらの問題は実施完了報告書 (ICR) において世銀事務局も認めている。

4. 独立評価グループ (IEG) による指摘 : 世界銀行の森林戦略に関する独立評価グループ (IEG) の調査報告書 (48 ページ参照)²によると、IL で求められているアセスメントや管理のレベルが DPL では要件となっていないこと、世界銀行の厳格なアセスメントや管理能力が DPL において抑制されている、と指摘されている。
5. 他 MDBs 政策との整合性 : ADB では、2009 年の Safeguard Policy Statement (SPS) 策定で、Framework Approach を採用。プログラム融資・セクター融資等においても SPS が適用されている。

² Independent Evaluation Group , Managing Forest Resources for Sustainable Development
<http://ieg.worldbankgroup.org/content/ieg/en/home/reports/forest.html>